

浙江省地方政府专项债券项目资金 绩效评价报告

浙至会绩字〔2024〕0001号

项目名称 杭州市第一人民医院新院区建设工程

业主单位 杭州市卫生健康事业发展中心

使用单位 杭州市第一人民医院

主管部门 杭州市卫生健康委员会

评价方式：部门（单位）评价☒ 财政评价☐

评价机构：第三方机构☒ 部门（单位）评价组☐ 财政评价组☐

浙江至诚会计师事务所（特殊普通合伙）

二〇二四年四月



一、项目基本信息				
项目负责人	林涛涛	联系电话	0571-56007318	
地 址	杭州市上城区浣纱路 261 号		邮编	310003
项目起止时间	2022 年 9 月~2027 年 1 月			
计划安排资金(万元)	273,069.00	实际到位资金(万元)	66,858.70	
其中：市级财政	73,069.00	其中：市级财政	16,858.70	
专项债券	200,000.00	专项债券	60,000.00	
实际支出(万元)	66,858.70			
二、项目支出明细情况				
支出内容	计划支出数		实际支出数	
杭州市第一人民医院新院区建设工程	273,069.00		66,858.70	
支出合计	273,069.00		66,858.70	
三、评价报告摘要				
概况	截止 2023 年底，杭州市第一人民医院新院区建设工程项目共发行 4 批次专项债券，累计发行金额 5 亿元。本次绩效评价结合专项债券的特点，主要从决策、管理、产出、效益四个维度评价分析，评价结果本项目在决策、管理情况整体好，项目在立项、前期工作、绩效目标设定、专项债券管理、其他财务、采购和管理等方面工作到位，由于新院区建设工程还在建设中，尚未进入运营期，因此在项目产出、效益方面暂无法具体评价。			

	预 期	实 际
项目绩效目标完成情况	本项目通过在艮北新城建设杭州市第一人民医院新院区，建设床位数1200张，总建筑面积313700平方米，总用地面积97394平方米。充分发挥市级医疗卫生机构的资源优势，放大优质医疗卫生资源效应，推进市级医疗卫生资源优化配置，切实改变艮北新城医疗局面，填补医疗布局空白，为艮北新城及其周边区域的患者提供舒心、优质的诊疗康复场所，带动区域医疗单位服务水平的提高，同时在市区患者不断增多的形势下，缓解现有医疗用房及病床严重不足的局面，从而进一步提高医疗服务水平，推动卫生事业的发展和优化医疗资源配置。	本项目已完成各项前期工作及招投标采购，项目已于2022年9月13日开工建设，目前处于在建状态，总体进度满足合同工期要求。
评价结论	综合评价得分为100分，综合评价等级为“优”。	
主要经验、做法	一是充分开展前期论证。项目立项经过了必要的可行性研究、专家论证、集体决策等环节，通过债券项目发行倒逼项目单位进一步提升了充分开展项目前期论证的意识。二是强化规范建设程序。由于专项债券项目对项目建设程序的高要求，项目单位在项目建设用地规划许可、环境影响评价、建设工程规划许可、建设工程施工许可等一系列建设程序上较为规范，各环节申报审批材料较为充分。三是健全项目管理制度。项目单位基本上建立健全了相关管理制度，包括项目工程管理制度、财务管理制度、合同管理制度等，为项目组织实施提供规范依据和制度保障。在项目资金申请、审批、拨付等方面总体做到了程序规范、资料完备。	

有关建议	进一步强化项目组织实施，确保项目尽快建成运营。针对涉及项目变更的应尽快完成相关变更手续，各方面组织实施工作保障到位，加快建设进度，确保项目整体早日建成交付使用，及时发挥项目运营效益。
------	--

四、评价人员

姓名	职称/职务	单 位	签字
仇长宁	注册会计师、合伙人	浙江至诚会计师事务所 (特殊普通合伙)	仇长宁
林峻吉	会计师、项目经理	浙江至诚会计师事务所 (特殊普通合伙)	林峻吉
王少凯	会计师、项目经理	浙江至诚会计师事务所 (特殊普通合伙)	王少凯
赵飞艳	助理会计师、项目助理	浙江至诚会计师事务所 (特殊普通合伙)	赵飞艳

填报人（签字）：林峻吉

2024年4月12日

评价组组长（签字）：仇长宁

2024年4月12日

评价机构负责人（签字并盖章）：仇长宁

2024年4月12日



附件2

杭州市第一人民医院新院区建设工程专项债券项目资金绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	评分说明
决策 (15分)	项目立项批复情况	立项依据充分性	1	1	
		立项程序合规性	1	1	
	项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况	前期工作准备充分性	2	2	
		前期工作开展规范性	3	3	
	项目符合专项债券支持领域和方向情况	项目与专项债券支持领域和方向匹配性	1	1	
		项目申请专项债券额度与实际需要匹配性	2	2	
	项目绩效目标设定情况	目标设立合理性	2	2	
		目标设立明确性	3	3	
管理 (25分)	专项债券管理	专项债券预算管理情况	1	1	
		债券资金按规定用途使用情况	2	2	
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	2	2	
		专项债券本息偿还计划执行情况	2	2	
		项目收入、成本及预期收益合理性	2	2	
		项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配性	2	2	
		专项债券期限与项目期限匹配情况	2	2	
	资产管理	项目竣工后资产备案和产权登记情况	2	缺项	项目目前处于在建状态，尚未竣工，做缺项处理。
	问题整改	外部监督发现问题整改情况	2	2	
	专项债券项目信息管理	专项债券项目信息公开情况	2	2	
		信息系统管理使用情况	2	2	
	其他财务、采购和管理情况	财务制度健全性	1	1	
		财务管理有效性	1	1	
		管理制度健全性	1	1	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	评分说明
		管理规范性	1	1	
产出（30分）	项目形成资产情况	数量完成率	4	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
	项目建设质量达标情况	质量达标率	4	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
	项目建设进度情况	完成及时性	4	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
	项目建设成本情况	建设成本节约率	4	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
	考虑闲置因素后债券资金实际成本情况	专项债券资金实际成本	5	5	
	项目建成后提供公共产品和服务情况	提供的公共产品和服务实际完成率	2	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
		提供的公共产品和服务质量达标率	2	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
		提供的公共产品和服务及时性	2	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
	运营成本情况	运营成本节约率	3	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
效益（30分）	项目综合效益实现情况	项目综合效益	8	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
	项目带动社会有效投资情况	社会有效投资带动度	8	缺项	根据项目立项批复，本项目投资资金来源全部为财政资金，做缺项处理。
	项目支持国家及本地区重大区域发展战略情况	国家及本地区重大区域发展战略支持度	8	8	
	项目直接服务对象满意度	服务对象或项目受益人等相关群体满意度	6	缺项	项目目前处于在建状态，尚未到运营期，做缺项处理。
合计（缺项后折算分数）			100	100	